



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Проблемы законодательного обеспечения развития атомной отрасли России

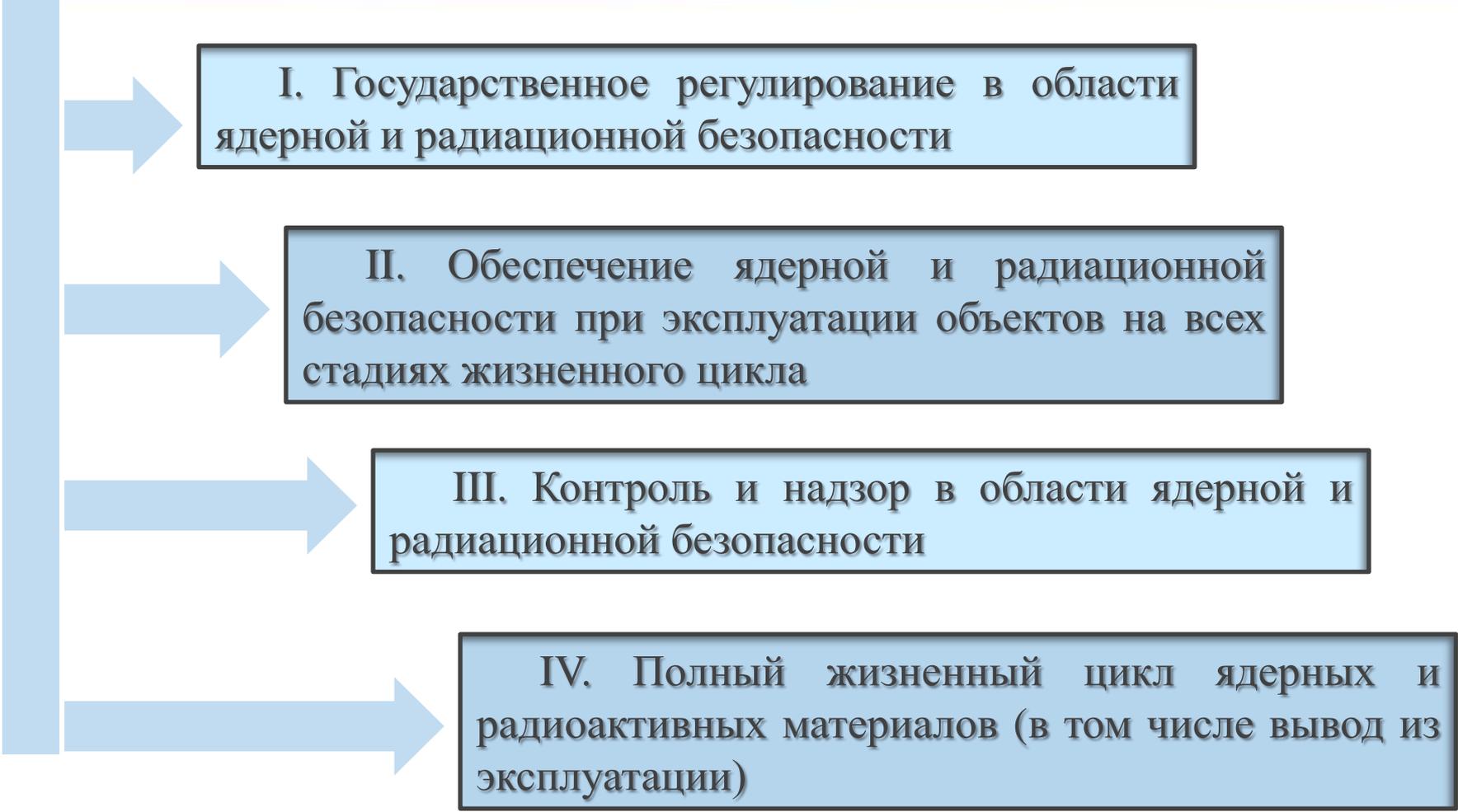
Докладчик:

Ельфимова Т.Л.

г. Москва

июнь, 2010 г.

Основные направления государственного регулирования в области использования атомной энергии



I. Государственное регулирование в области ядерной и радиационной безопасности

II. Обеспечение ядерной и радиационной безопасности при эксплуатации объектов на всех стадиях жизненного цикла

III. Контроль и надзор в области ядерной и радиационной безопасности

IV. Полный жизненный цикл ядерных и радиоактивных материалов (в том числе вывод из эксплуатации)

Необходимость корректировки законодательства

В случае принятия законопроекта подлежат корректировке в соответствии с нормами будущего законопроекта следующие Федеральные законы:

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- Градостроительный кодекс

Полный жизненный цикл установок, ядерных и радиоактивных материалов, в том числе вывод из эксплуатации



В ЧАСТИ ПОЛНОГО ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫВОДА ИЗ ЭКСПЛУАТАЦИИ:

- На сегодняшний день отсутствует сам законодательно закрепленное понятие полного жизненного цикла.
- Законодательно определен порядок формирования источников финансирования работ по выводу из эксплуатации (статьи 33-34 Федерального закона от 21.11.1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», статья 20 Федерального закона от 01.12.1997 г. №317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и соответствующие постановления Правительства Российской Федерации.
- При этом остаются нерешенными следующие вопросы :
 - отсутствует государственная система надзора за ядерной и радиационной безопасностью на всех этапах полного жизненного цикла объектов атомной отрасли, конкретизированная для каждого из этапов:
 - от разработки проектной и разрешительной документации,
 - до ввода объектов в эксплуатацию и его последующего вывода из эксплуатации;
 - не обеспечена достаточность финансирования для реализации окончательной стадии (вывод из эксплуатации объектов использования РАО и ОЯТ).

Обеспечение ядерной и радиационной безопасности



В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

- определены органы, осуществляющие государственное регулирование безопасности – статья 24 Федерального закона от 21.11.1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
- а также общие принципы лицензирования – статья 26 Федерального закона от 21.11.1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Существующие пробелы регулирования:

- ✓ федеральные нормы и правила не структурированы по степени и уровню принятия решений;
- ✓ не разграничена ответственность и функции органов государственного управления использованием атомной энергии, эксплуатирующих организаций, органа государственного регулирования безопасности, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
- ✓ не оптимизированы виды лицензируемой деятельности и сроки действия лицензий;
- ✓ отсутствуют правовые основы и требования к институту экспертизы безопасности.

Государственное управление в области ядерной и радиационной безопасности



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

- Статьей 2 Федерального закона №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», определены принципы и задачи правового регулирования в области использования атомной энергии.
- При этом остаются нерешенными следующие вопросы – «существующие пробелы»:
 - ✓ не определены принципы государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности;
 - ✓ отсутствует категорирование объектов регулирования и дифференцированный подход к государственному регулированию ядерной и радиационной безопасности в зависимости от потенциальной величины и характера опасности;
 - ✓ не выделен предмет регулирования в области ядерной и радиационной безопасности, закрепленный за Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;
 - ✓ не определен единый блок терминологии в области ядерной и радиационной безопасности;
 - ✓ не решен окончательно вопрос доступности информации о деятельности по государственному регулированию ядерной и радиационной безопасности.

Контроль и надзор при государственном регулировании ядерной и радиационной безопасности



В ЧАСТИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

➤ определены полномочия органов государственного регулирования безопасности – статья 25 Федерального закона от 21.11.1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Существующие пробелы:

- не реализован принцип комплексности надзора;
- отсутствует независимый орган государственного регулирования безопасности осуществляющего государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности от имени государства;
- не разграничена ответственность и функции органов государственного управления использованием атомной энергии, эксплуатирующих организаций, органа государственного регулирования безопасности, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
- не обеспечено законодательное разделение функций по лицензированию и надзору, в том числе, в случае их реализации одним органом государственного регулирования безопасности.

Заключительные положения

Указанные выше пробелы законодательного регулирования в области ядерной и радиационной безопасности целесообразно урегулировать **в рамках отдельного законопроекта, который позволит:**

- усовершенствовать законодательство по созданию регулирующей основы безопасности, в части определения статуса федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- установить правовой статус специально уполномоченного органа государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии;
- усовершенствовать принципы регулирования ядерной и радиационной безопасности.